



asuntos
públicos
— .cl



Centro de estudios del desarrollo

f /asuntospublicos

@ced_cl

Novedades

07/12/2016

Sociedad

Estado del Arte de la investigación sobre inmigración en Chile

22/11/2016

Política

Las Adecuaciones Necesarias por parte del empleador en la huelga ¿Reemplazo encubierto?

11/11/2016

Política

El sujeto del derecho a la Educación Superior

04/11/2016

Política Sectorial

SALUD MENTAL EN CHILE "¿CÓMO VAMOS?"

A casi 20 años de la implementación del programa de salud mental en Chile

28/10/2016

Política

Perplejidades de un teórico de la política

21/10/2016

Economía

CASEN: algunas verdades y orientaciones

Acerca de

Este informe ha sido preparado por el Consejo Editorial de asuntospublicos.cl.

©2000 asuntospublicos.cl. Todos los derechos reservados.

Se autoriza la reproducción, total o parcial, de lo publicado en este informe con sólo indicar la fuente.

Informe 1269

Sociedad

07/12/2016

Estado del Arte de la investigación sobre inmigración en Chile¹

Equipo Investigadoras Estudio CED – KAS²

La complejidad del fenómeno de la inmigración tiene relación, por un lado, con las implicancias sociales, económicas, políticas y culturales que plantea -en especial en la actualidad- y, por otro, con la multiplicidad de factores que están a la base. Por lo mismo, el concepto de inmigración engloba tanto a aquellos procesos de desplazamiento humano entre Estados, motivado por razones económicas y/o sociales, impulsados por la búsqueda de fuentes de trabajo y/o mejores condiciones de vida; otras veces, refiere a los desplazamientos de personas provocados por conflictos armados y la búsqueda de mayor seguridad y protección; o por catástrofes naturales; también se producen grandes desplazamientos de personas a través de las fronteras en situaciones donde la persecución política y la manipulación del sistema de justicia involucran un riesgo real para las personas. De esta forma, el fenómeno migratorio, en su multi-causalidad, comprende una diversidad de situaciones con características propias que requieren ser analizadas en su contexto a fin de generar conocimiento para la toma de decisiones de política pública.

La migración de hombres, mujeres y niños es un fenómeno que a lo largo de la historia ha generado impactos a nivel social, poblacional, económico, político y cultural en amplias regiones del mundo. En particular, en aquellas que se han constituido como centros hegemónicos que han devenido en sociedades multiculturales, pero también trasciende hacia las regiones o países de origen de los migrantes (Rojas y Zavala San Martín, 2005: 152). Este impacto en las sociedades de origen y de destino ha sido foco de estudio y análisis desde distintas vertientes del conocimiento y -según el momento histórico y los contextos políticos particulares-, ha dado origen a interpretaciones y visiones particulares del fenómeno, que van desde las consecuencias que tiene en las sociedades receptoras y los Estados de tránsito, hasta comprender los costos individuales que estos procesos tienen sobre la vida de los migrantes y sus familias. También hay impactos en la sociedad de origen de aquellos Estados de origen de movimientos masivos de migración.

¹ Este informe ha sido elaborado a partir del Estudio "Inmigración en Chile. Propuestas para una política de integración activa", recientemente realizado por un equipo de investigadoras del Centro de Estudios del Desarrollo con el apoyo de la Fundación Konrad Adenauer, y sintetiza los hallazgos encontrados durante su ejecución en relación a la búsqueda de investigaciones realizadas en el país sobre el fenómeno de la inmigración.

² Arias, Patricia, Criminóloga, experta en derechos humanos del OACNUDH e investigadora CED; Erazo, Daniela, Psicóloga, investigadora asistente CED; Rocca, Marcela, Antropóloga, investigadora CED, Villanueva, Arantza, Periodista, investigadora CED.

Chile, a lo largo de su historia, no ha estado exento de este fenómeno global, caracterizándose por ser un país que ha sido receptor y emisor de diferentes flujos migratorios a lo largo de su historia. Entre la última década del siglo XIX y la segunda del siglo XX, el país presentó el mayor número de inmigrantes en relación a la población total, llegando a representar más del 4% en 1907. Lo anterior respondió a la atracción de inmigrantes provenientes de Europa a través de programas específicos de promoción de esta inmigración, y a la llegada de inmigrantes provenientes, principalmente, de países limítrofes como Perú y Bolivia, por el auge de la minería en el Norte. Las siguientes décadas se presentó una disminución importante, llegando a mínimos históricos durante la dictadura militar, alcanzando un 0,7% en 1982. Además, en esos años se produjo un proceso de emigración, con las cifras más altas de la historia, producto de la persecución política -desapariciones forzadas, detenciones arbitrarias, denegación de acceso a la justicia, suspensión de garantías constitucionales, etc.- propias de una dictadura.

Por otra parte, en los últimos años se ha visto un aumento importante en la llegada de inmigrantes al país. Si en 1992 se contabilizaron 114.597 migrantes, lo cual corresponde al 0.9% de la población total de ese año, en el año 2002 la cifra llegó a 184.646 extranjeros, correspondiente al 1.22% de la población total. Sin duda, este porcentaje supera la tendencia de los últimos treinta años, pero es inferior al período comprendido entre 1885 y 1960³. Según la Encuesta CASEN 2015, la cifra de inmigrantes en el país representaría 2,7% de la población total.

El fenómeno migratorio, y los escenarios en los que se produce, ha tomado distintas formas a lo largo de la historia de Chile. Así también, las investigaciones y estudios han ido abordando el fenómeno desde diferentes enfoques disciplinarios, metodológicos, y han hecho énfasis en alguna de sus distintas dimensiones, dependiendo básicamente del escenario migratorio y los factores sociopolíticos y culturales predominantes. Dentro de los enfoques de aproximación al fenómeno migratorio, cabe destacar los estudios de carácter histórico, los estudios demográficos y, por sobre todo, los de corte antropológico y sociológico. En el escenario actual, ha crecido el interés por estudiar las colectividades de migrantes provenientes de países de la Región y otros aspectos de la migración que se viene observando desde los años 90. Entre las dimensiones que han acaparado el interés de la academia, está la creciente feminización de la inmigración y las implicancias en materia de inserción laboral, entre otras. Además, se ha producido literatura que apunta hacia el análisis y propuestas específicas respecto al marco jurídico y políticas públicas que abordan el fenómeno.

Este informe tiene como objetivo realizar un recorrido sobre los estudios elaborados en temas de inmigración en Chile, durante el período 2002–2016, a partir de una revisión bibliográfica que incluye investigaciones y artículos especializados en materia migratoria, donde se evidencia que los principales ejes que han guiado las producciones académicas en la última década refieren a: los procesos migratorios; género y familia; y, Estado, política y migración. Estos, son los principales ejes temáticos del presente análisis.

A continuación se explica la metodología utilizada para la construcción del estado del arte; asimismo, se presentan los criterios que guiaron la búsqueda bibliográfica. En un siguiente informe se expondrán los principales hallazgos en torno a las metodologías que han utilizado estas investigaciones y las principales temáticas abordadas y analizadas, según criterios de selección de muestra. Finalmente, en una tercera parte, junto con examinar la importancia del rol del Estado en el fenómeno de la migración -relevando en particular los impactos de las políticas públicas y los marcos jurídicos en la formación de representaciones

³ Perfil Migratorio de Chile (2011). Organización Internacional Para las Migraciones.

sociales del sujeto o población migrante-, se presentarán las principales conclusiones y recomendaciones derivadas de la revisión bibliográfica, destacando los avances, las limitaciones y los temas pendientes en materia desarrollo de investigación sobre la migración.

➤ Metodología y Criterios de selección de la muestra

Se decidió realizar un corte temporal y espacial, estableciéndose como uno de los criterios las particularidades de la presente década por presentar un aumento significativo en el número de inmigrantes latinoamericanos que han llegado al país. Este incremento de la población migrante ha supuesto un auge en las investigaciones tendientes a estudiar el nuevo escenario migratorio que comenzó con la recuperación de la democracia, y que se ha ido incrementando y diversificando en la última década.

Por otra parte, en cuanto a la delimitación espacial, se revisaron investigaciones y publicaciones producidas principalmente en Chile; aunque existe material producido con el financiamiento de entidades extranjeras, que contó con la participación de investigadores chilenos. Finalmente, las investigaciones y/o artículos abordados se seleccionaron en base a cuatro criterios: investigaciones financiadas por el Estado (CONICYT); publicaciones y/o investigaciones de Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) y Organismos Internacionales; artículos que no están suscritos a proyectos de investigación; e investigaciones financiadas por otras entidades, ya sean universitarias, centros de pensamiento, Organismos estatales, entre otras. Así, luego de la depuración según estos criterios se revisó un total de 75 documentos. De la cantidad total, se identificaron 33 investigaciones, 20 artículos académicos, 5 libros, 11 capítulos de libros, 4 estudios que utilizan información secundaria, especialmente datos censales; y una guía de apoyo para mujeres inmigrantes.

Las investigaciones realizadas con financiamiento de la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT), tienen relevancia para el presente estudio ya que, por un lado, dan cuenta del interés de una institución pública en el tema⁴; y, por otro, son investigaciones cuyo financiamiento, por lo general, tiene un carácter competitivo, por lo que deben ajustarse a parámetros de rigurosidad académica, al ser revisadas en todas sus etapas por comisiones científicas ad-hoc, ya sea a través de paneles nacionales o internacionales. Cabe mencionar que CONICYT es un organismo dependiente del Ministerio de Educación, que tiene como objetivos fomentar la formación de capital humano y el fortalecimiento de la base científica y tecnológica, orientado a contribuir al progreso económico, social y cultural del país⁵.

Respecto a las publicaciones de las Organizaciones no Gubernamentales (ONG's) y Organismos Internacionales, éstas fueron seleccionadas tanto por su trayectoria en temas vinculados a inmigrantes en Chile, como por su prestigio en el ámbito investigativo (publicaciones sobre diferentes materias), además de contar -específicamente- con publicaciones en temas vinculados a inmigrantes en el país. De esta forma, el material revisado corresponde a las siguientes ONG's: Corporación Colectivo sin Fronteras; Fundación

⁴ La investigación financiada por el Estado, en general, tiene dos enfoques: una que se denomina investigación por vocación y otra que se llama por visión. En el caso de la primera, el Estado aporta con recursos para que los investigadores realicen sus proyectos sin predeterminedar de antemano una agenda de investigación y sus objetivos, ya que actúa bajo el precepto de la confianza en las capacidades investigativas y la calidad de la producción académica que de ésta emana. Las temáticas que se financian en este marco son consideradas áreas estratégicas para el desarrollo del país. Mientras que en el caso de las segundas, las investigaciones por visión, los temas, objetivos y la metodología de las investigaciones están definidos por el organismo estatal previamente. En Chile, las investigaciones por vocación corresponden al 90% del total de las investigaciones financiadas y los proyectos CONICYT estudiados en el presente Estado del Arte se enmarcan en este contexto.

⁵ Extraído de <http://www.conicyt.cl/sobre-conicyt/que-es-conicyt/>

Instituto de la Mujer; Fundación Ideas; Instituto Católico de Migración; y Servicio Jesuita de Migrantes. Respecto a los Organismos Internacionales estos fueron: el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en Chile (FLACSO); y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

En cuanto a las investigaciones y estudios financiados o impulsados por otras entidades, éstos fueron seleccionados considerando elementos que dan cuenta de la rigurosidad científica de los estudios realizados y el prestigio y legitimidad de las entidades ejecutoras, entre las que se encuentran Universidades, Organismos Estatales y Organizaciones no gubernamentales. Finalmente, respecto a los artículos académicos que no están suscritos a un proyecto de investigación en particular, el criterio de selección fue determinar que al menos uno de los autores partícipes perteneciera a las universidades nacionales de mayor prestigio académico en la investigación sobre migración; a saber: la Universidad de Chile, Pontificia Universidad Católica de Chile, Universidad Católica del Norte, Universidad Alberto Hurtado y la Universidad de Santiago⁶.

➤ Principales ejes temáticos

Las investigaciones sobre inmigración, a partir de la revisión bibliográfica, han sido agrupados bajo macrotemáticas⁷: proceso migratorios, género y familia, Estado, política y migración. Esto permite abordar comprensivamente la construcción de conocimiento y la investigación que se ha realizado acerca del fenómeno de la inmigración en Chile⁸.

Bajo el eje de los “procesos migratorios” se han agrupado todos aquellos estudios orientados a analizar los procesos inmigratorios, desde la llegada de esta población a Chile hasta su asentamiento en las distintas regiones y comunas del territorio nacional. En este eje, se han identificado las siguientes líneas analíticas: características socio-demográficas, proceso histórico de la inmigración, redes sociales y comunidades transnacionales.

En el eje “género y familia”, se han considerado todos aquellos estudios que abordan el fenómeno migratorio orientado por el diagnóstico -en distintas áreas- basado en la variable género. Las líneas analíticas identificadas son: familias transnacionales y cadenas de cuidado; y, la inserción de mujeres migrantes en el mercado laboral.

En tanto, en el eje Estado, Política y Migración, se han agrupado todos aquellos estudios tendientes a descifrar la importancia del rol del Estado en el fenómeno de la migración, el que, a través del análisis teórico, permite revelar los impactos de las políticas públicas y los marcos jurídicos en la construcción y situación del sujeto migrante. A partir de la revisión bibliográfica se han definido las siguientes líneas temáticas: migración indocumentada; vivienda; educación; salud; y construcción del sujeto migrante.

⁶ El criterio, dada el área geográfica que fue objeto del Estudio, puso énfasis en aquella producción que se relacionaba directamente con el fenómeno en la Región Metropolitana.

⁷ Cabe señalar que los ejes utilizados se basan en los temas abordados principalmente en el estudio del arte elaborado por FLACSO-Ecuador (2012).

⁸ Tanto en base a fuentes secundarias, y otras de carácter empírico.

Identificados los temas y ejes principales de la producción de estudios sobre inmigración en Chile, se procedió a sistematizar hallazgos por temática, resultados que se presentarán en el siguiente informe.