



Centro de estudios del desarrollo

 /asuntospublicos

 @ced_cl

Novedades

09/05/2013

Economía

¿Producto Interno Bruto o Felicidad Nacional Bruta?, el ejemplo de Bután

07/05/2013

Política

Nuevos aportes al comunitarismo: aproximación a la visión de Amitai Etzioni

03/05/2013

Sociedad

Razones y sinrazones de la concentración del poder en Chile: La desigualdad

29/04/2013

Política Sectorial

Autonomía Indígena: Un Asunto de derechos

24/04/2013

Política

Procesos constituyentes originarios. Algunas experiencias comparadas. Parte II

19/04/2013

Política

Procesos constituyentes originarios. Algunas experiencias comparadas. Parte I

Acerca de

Este informe ha sido preparado por el Consejo Editorial de asuntospublicos.cl.

©2000 asuntospublicos.cl. Todos los derechos reservados.

Se autoriza la reproducción, total o parcial, de lo publicado en este informe con sólo indicar la fuente.

Informe 1047

Economía

09/05/2013

¿Producto Interno Bruto o Felicidad Nacional Bruta?, el ejemplo de Bután

Andrés Sanfuentes V.

El objetivo central de cualquier sociedad es alcanzar el mayor bienestar posible. Si bien esa meta se discute poco, surgió la necesidad de cuantificarla, para los efectos de poder hacer comparaciones en el tiempo y también para contrastarla entre diferentes países o regiones cuando se hace un corte en el tiempo. Ese afán por medirla llevó a la elección del Producto Interno Bruto (PIB) como el mejor indicador de una síntesis de las principales variables involucradas. El PIB ha sido sometido a diversas críticas a causa de las limitaciones que ofrece, tales como que al consistir en una magnitud muy agregada esconde las complejidades de su composición, entre ellas, las desigualdades que pueden existir en la sociedad. Pero, en definitiva, se ha mantenido como un buen indicador del nivel de bienestar en un país.

En Chile, el tema ha tenido una creciente importancia, desde que en el último cuarto de siglo el país ha progresado de una manera notable, medido por la evolución del PIB. Sin embargo, la población da signos ostensibles de insatisfacción y malestar. Este fenómeno ha sido particularmente notorio en los últimos tres años y plantea una serie de incógnitas acerca no solo de la bondad de los indicadores en uso sino sobre algo más importante, los objetivos principales que ha elegido el país.

El asunto ha preocupado no solo en Chile, también ha empezado a debatirse en sociedades que han logrado los mayores niveles de vida en el mundo, discusión incentivada, entre otros factores, por la observación de la experiencia de un país asiático pequeño y lejano.

El caso de Bután y la felicidad

Hasta hace pocos lustros, Bután era un lugar a los pies de los Himalayas, aislado del mundo, tradicional y agrario, denominado por algunos como el último Shangri-La (1) y manejado por un rey que concentraba todos los poderes. Sin embargo, esta situación cambió cuando el monarca Jigme Singye Wangchuck inició un proceso de modernización pausado pero profundo, consecuencia de sus convicciones influidas por su formación inglesa, aunque tuvo que imponerla a sus súbditos, poco convencidos en un comienzo. Partió con el establecimiento de una monarquía constitucional, con un parlamento elegido por votación popular desde 2007 (2), aunque el Rey conserva buena parte de sus poderes.

Le reforma más importante fue el establecimiento de la Felicidad Nacional Bruta (FNB) como el principal objetivo nacional, superando los tradicionales fines puramente materiales. Incluso se realizan intentos de medición, a través de los siguientes factores: bienestar psicológico, salud, educación, buen gobierno, vitalidad de la comunidad y diversidad ecológica.

El país es pequeño, montañoso y boscoso. Oficialmente su población, de origen tibetano, sería de 800.000 habitantes; sin embargo hay estimaciones que la llevan a cerca de 2 millones, si se consideran las inmigraciones tibetanas posteriores a la anexión de ese país por China y las sucesivas olas de nepaleses que han accedido al territorio, entre ellos grupos que posteriormente fueron expulsados, aunque se mantienen como refugiados en zonas limítrofes.

Un nuevo modelo de desarrollo

El budismo es uno de los factores decisivos que marcan a Bután, especialmente la búsqueda de la felicidad individual y el principio del camino intermedio, basado en que los avances en lo material y en lo espiritual se complementan. De allí que la FNB debe sostenerse en cuatro pilares que deben inspirar cada política de Gobierno:

- 1.- Un desarrollo socioeconómico sostenible y equitativo.
- 2.- La preservación y promoción de la cultura.
- 3.- La conservación del medio ambiente.
- 4.- El buen gobierno.

Tal como lo señala el Banco Mundial, el FNB es la filosofía que es la base del proceso que Bután está implementando con éxito y que representa “un modelo alternativo de desarrollo que coloca igual peso a las necesidades sociales, espirituales, intelectuales, culturales y emocionales de la sociedad, así como en las ganancias materiales y económicas”.

El elemento más valioso de esta experiencia es que ha puesto la atención general de muchos países, desarrollados y en etapas intermedias, en estos aspectos que forman parte del bienestar social, más allá de los elementos puramente productivos. Incluso varias instituciones y especialistas (3) lo han incluido en sus preocupaciones, en la búsqueda de concepciones menos reduccionistas que las habituales. Este caso es particularmente interesante porque permite observar los efectos de las transformaciones de una sociedad agraria y autárquica hacia la modernidad, aunque este camino se esté realizando por una vía no tradicional en que se van diversificando las estructuras políticas, económicas y sociales, con las consiguientes consecuencias culturales.

En el caso de Chile tiene especial interés, ya que la evidencia de los últimos años indica que es claramente insuficiente el mero crecimiento del PIB para lograr el bienestar de la sociedad; por lo demás, la experiencia histórica señala que en la medida que los países mejoran la disponibilidad de bienes materiales y servicios básicos, aspiran a obtener otros componentes más complejos entre sus necesidades esenciales.

De la autarquía a la apertura

Este país ha sido tradicionalmente cerrado al exterior y su proximidad a la India la hace muy dependiente en materia de Relaciones Exteriores, Defensa y la venta de energía hidroeléctrica. Sin embargo, debió abrirse al mundo aunque en un proceso pausado. Solamente en la década de los 70 fue autorizada la entrada de visitantes extranjeros y la televisión es un fenómeno reciente, ya que empezó a operar el año 2000.

La manufactura está limitada a industrias livianas, básicamente alimentos y textil, y la inversión extranjera en este sector prácticamente está ausente. Por su parte, el sector financiero no se ha desarrollado y hay ausencia de entidades foráneas.

En este proceso se han combinado las libertades individuales con una fuerte presencia estatal y con algunas prohibiciones estrictas, como la venta de tabaco (4).

La estrategia que sigue el país es de largo plazo y busca el equilibrio entre las metas que se ha planteado. A pesar que su nivel de vida todavía es relativamente reducido, mantiene la prioridad en la conservación del medio ambiente, aunque le signifique costos económicos apreciables. Por ejemplo, la importancia asignada a la forestación y la prioridad asignada a la construcción habitacional en madera, con normas exigentes en la conservación de un estilo arquitectónico armónico, o las exigencias ambientales en la producción de alimentos orgánicos que por su naturaleza tienen un mayor costo. Como consecuencia los precios de alimentos importados son inferiores a los de producción local, ya que los primeros no están sujetos a esas restricciones impuestas a la producción local.

En esta armonía, el Gobierno concentra una parte apreciable de sus recursos en la educación y la salud, buscando la equidad social como elemento distintivo de su acción.

A pesar de las limitaciones señaladas, la economía ha estado creciendo en forma satisfactoria. El esfuerzo productivo está centrado en el sector agropecuario y forestal, ya que al menos el 60% de la población depende de esas actividades. Otro sector importante es la exportación de energía eléctrica a la India y la estrecha dependencia de este país (5).

El caso del turismo

Recién en la década del 70, Bután aceptó el ingreso de turistas extranjeros pero, con el objeto de evitar el deterioro del medio ambiente y preservar sus tradiciones culturales, optó por limitar radicalmente el número y calidad de los visitantes. Para ello, establece cupos periódicos que licita entre las agencias turísticas. Ellas están obligadas a ofrecer un servicio básico con un costo de al menos US\$ 250 diarios por visitante, entregando el alojamiento, alimentación, transporte interno, guías y otros gastos similares; de esta tarifa el Estado percibe el 30%, fondos que utiliza para financiar los gastos públicos. Además, el Gobierno establece las áreas geográficas en que los extranjeros pueden desplazarse. De esta manera, se evita la llegada masiva de “mochileros” que dejan pocos recursos en el país y pueden causar algún deterioro al medio ambiente, tal como ha ocurrido en Nepal y algunas zonas de la India.

Este modelo podría ser aplicado en Chile con las peculiaridades del caso. Por ejemplo, para Isla de Pascua, que también presenta problemas de saturación de visitantes y deterioro del medio ambiente, sin compensación para el país y los lugareños. Esta idea ya ha sido propuesta, pero no implementada. En definitiva, el cobro a los turistas extranjeros presenta ventajas evidentes, especialmente porque corresponde

a segmentos foráneos de altos ingresos que están en condiciones de pagar esta suerte de “royalty”. Algo similar podría establecerse en algunos lugares como el Parque Nacional “Torres del Paine”.

Fortalezas y debilidades

Un recuento de las fortalezas y debilidades que presenta Bután puede sintetizarse así:

- i) La existencia de un Gobierno con respaldo significativo, en que el proceso democratizador avanza progresivamente y bajo control. A su vez, la Monarquía ha trazado una estrategia clara y de largo plazo. Uno de sus rasgos destacados es ser considerado el país asiático con el menor nivel de corrupción.
- ii) Una sólida economía. El PIB creció en el trienio 2009-2011 el 6,3% en promedio anual y las proyecciones para 2012-2014 llegan al 6,6%. Además, presenta un balance fiscal relativamente equilibrado y una deuda externa soportable en el largo plazo.
- iii) Desde un punto de vista social, constituye una sociedad relativamente igualitaria, con un gran esfuerzo educativo y de salud, en que la pobreza se ha reducido apreciablemente y las demandas sociales son moderadas.

Sin embargo, Bután también presenta algunas debilidades e incógnitas sobre su futuro:

- i) La dependencia de la India desde el punto de vista político y económico. Donde aparece más crítica es en el plano energético y de las ayudas financieras.
- ii) El atraso de las áreas rurales, aún no incorporadas a la modernidad.
- iii) La base industrial y de capacidad exportadora es muy débil, a lo que se agrega el escaso espíritu emprendedor y la carencia de una masa de trabajadores capacitados para las etapas futuras del desarrollo, especialmente de jóvenes que están completando su proceso educativo, pero carecen de las especialidades necesarias.
- iv) La existencia de una población de origen nepalés que fue expulsada del país y presiona por su reincorporación.

La gran incógnita hacia el futuro es cómo preservar la actual estrategia en que se está desarrollando el país –para la que son fundamentales la preservación de los valores tradicionales y el cuidado del medio ambiente– cuando se profundiza el proceso de modernización y de incorporación a la globalización, factores que pueden chocar entre sí.

Chile, un caso de crecimiento con malestar

Ya a fines de la década de los noventa se observó que junto al rápido crecimiento económico, la población manifestaba una profunda insatisfacción por su calidad de vida. En los últimos tres años el fenómeno ha continuado; en términos de incremento del PIB y de empleo, Chile ha mejorado. Sin embargo, la popularidad del Gobierno es muy baja y surgen continuos movimientos de protesta, no solo de los estudiantes.

El cuestionamiento al actual “modelo” de Desarrollo hace necesario reflexionar sobre cuáles son los elementos que han generado esta reserva y los nuevos componentes que es necesario incorporar al proceso. No cabe duda que las propuestas que han empezado a formular los precandidatos presidenciales constituyen una buena fuente de inspiración para modificar el actual rumbo, a pesar del escaso debate que aún existe (6).

En todo caso, algunos elementos que reflejan la insatisfacción ciudadana ya aparecen claros; los principales que se han manifestado pueden sintetizarse en los siguientes:

- a) La desigualdad existente en la sociedad, unida al sentimiento de abuso y de discriminación que caracteriza a Chile, agravada por la notoria concentración del poder y la riqueza.
- b) El individualismo extremo que se ha incorporado como un valor distintivo del actuar social y que contradice los componentes de solidaridad que fueron penetrando por largos períodos históricos. A lo anterior, se agrega el espíritu competitivo que naturalmente lo acompaña.
- c) El consumismo, especialmente de bienes materiales, que se complementa con los factores anteriores.

El país ha tenido un enorme progreso, que le ha permitido elevar el nivel de vida de sus habitantes y erradicar significativamente la extrema pobreza, pero aún está en una etapa intermedia de su camino al Desarrollo y los elementos anteriores constituyen escollos demasiado importantes si se quiere seguir en la senda del progreso y del bienestar social.

Para enfrentar el estancamiento no solo deben encararse las trabas y obstáculos que se han ido acumulando, sino revisar los objetivos y metas que permitan avanzar a etapas superiores de progreso, especialmente porque los nuevos elementos ya están incluidos en la cultura actual. No es fácil incorporar en la vida social y en las motivaciones económicas otros valores, tales como la equidad, el respeto ciudadano, la austeridad y la consideración de los derechos personales de los otros.

Así como Aníbal Pinto planteó como la principal causa de que Chile fuera “un caso de Desarrollo frustrado” al desajuste entre el rápido progreso del desarrollo social en relación a un lento crecimiento económico, medio siglo después podemos estar llegando a una fase en que se podría dar la situación contraria, rápido crecimiento del PIB y lento progreso social. Si así fuese, estaríamos nuevamente ad portas de una etapa de Desarrollo frustrado, es decir, la mediocridad.

- (1) Ese lugar ficticio en los Himalayas que era el Paraíso terrenal, donde se encontraba la felicidad permanente. Este paraíso perdido es un mito de origen budista que dio origen a la recordada novela “Horizontes perdidos” de James Milton.
- (2) Sin embargo, las mujeres aún no tienen derecho a voto, aunque tienen el poder real, al igual que en la mayoría de los países, en que deciden los asuntos importantes, dejando a los hombres la entretención del manejo político.
- (3) Por ejemplo, Jeffrey Sachs y Joseph Stiglitz, además de la necesidad de la relectura de los escritos de Amartya Sen, precursor de esta temática.
- (4) Sin embargo, ha sido sustituido por la nuez de areca, que untada con lima y envuelta en hoja de betel, al ser masticada produce un efecto hipnótico. Por otra parte, la marihuana crece con libertad, e incluso la utilizan para cazar mejor a los chinches.
- (5) Alrededor del 75% de las importaciones provienen de ese país, así como el destino de las exportaciones
- (6) Un ejemplo fue la proclamación de la candidatura Golborne por la UDI, en que la propuesta más importante fue prometer la reducción del impuesto a los combustibles (!).